



## Игра вслепую?

*Эксперты сдержанны в своих прогнозах последствий присоединения России к ВТО*

**При переговорах в рамках присоединения России к Всемирной торговой организации определяющими оказались интересы Газпрома, металлургов и крупных банков. К социально значимым отраслям Кремль отнес автопром. Об этом шла речь на конференции «Обязательства, принятые Россией при присоединении к ВТО: последствия для российской экономики».**

### КОМПАНИЯ № 1

В целом сельскохозяйственные товары защищены на более высоком уровне, чем промышленные, считают эксперты. Но в частности...

По словам профессора кафедры мировой экономики СПбГУ Никиты Ломагина, при переговорах были пролоббированы интересы энергетического, металлургического и банковского секторов.

Хотя, например, для Газпрома присоединение России к ВТО менее значимо, чем развитие «сланцевой революции» и неопределенность на европейском рынке. А в чем-то даже и выигрышно.

Все идет к тому, что потери на зарубежных рынках, которые могут составить 15–20% от экспорта газа, будут восполняться на внутреннем рынке. И вот тут требование ВТО о равнодоходности для потребителей играет на руку газовому монополисту. Речь идет о том, что цена на внутреннем рынке должна соответствовать цене на мировом за вычетом транспортных издержек и таможенных пошлин.

Золотой век Газпрома – господство навязываемых долгосрочных контрактов – закончился. Ситуация на рынке меняется на глазах. Опосредованно фактор ВТО связан с главной проблемой Газпрома на европейском рынке – статусом его трубы. Согласно требованиям ВТО, доступ к трубе должен быть свободным.

– Для монополиста это удар. Самая секретная информация о деятельности Газпрома – это наличие возможности прокачки через трубу, – пояснил Н. Ломагин.

Другой неприятный момент: нормы ВТО не запрещают использование экспортных пошлин, но те высокие пошлины, которые Россия устанавливает на природный газ и нефтепродукты, наших партнеров не устраивают. Они зарезервировали за собой право оспорить их. Это может иметь серьезные последствия,

поскольку весомая доля пополнения бюджета РФ идет именно за счет экспорта энергоресурсов – 17% в 2012 году.

Тони Блэр, бывший премьер-министр Великобритании, активно проводивший в свое время политику рыночных преобразований, считает, что Россия будет вынуждена реформировать крупные госкорпорации, в противном случае они парализуют национальную экономику.

До последнего времени Владимир Путин пресекал все вопросы о реструктурировании Газпрома. Однако, как сообщают СМИ, в Кремле началась дискуссия по поводу раздела газового монополиста на две компании – транспортирующую и добывающую.

### СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫЕ

Российский финансовый сектор весьма конкурентоспособен по сравнению с другими секторами национальной экономики, заявил глава Сбербанка Герман Греф. Тем не менее правительство РФ продолжает проявлять отеческую заботу о финансовом секторе, правда, выборочно. В кризис российская бюрократическая машина продемонстрировала чудеса проворства – понадобилось всего два дня, чтобы организовать поддержку трех крупнейших банков – Сбербанка, ВТБ и Газпромбанка.

При присоединении к ВТО банковская сфера была надежно защищена от внешней конкуренции – иностранные кредитные организации не имеют права открывать свои филиалы на территории РФ, и это не ограничено во времени. В сфере страховых услуг кордон будет действовать 9 лет. Из крупных игроков Китай оговорил свое право на жесткий контроль над рынком финансовых услуг.

Никита Лисицын, к. э. н., доцент кафедры мировой экономики СПбГУ, согласен с «линией партии»:

– Многие считают, что банки чрезмерно защищены. Но если мы либерализуем этот рынок, то получим дешевые заемные средства, но потеряем свою финансовую систему.

Вопрос: «А нужна ли такая дорогая банковская система нашей экономике?» – даже не ставился.

– Президент стоит на позиции: банки не сдавать. Что тут моделировать? – заключил Н. Лисицын.



В сферу особой заботы правительства попал и автопром. По словам доцента кафедры мировой экономики СПбГУ Вадима Капусткина, при присоединении «только автопром, отнесенный к социально значимой отрасли, и гражданский авиапром получили семилетний переходный период». При этом снижение таможенных пошлин с 25% до 15% произойдет в основном в конце переходного периода.

АВТОВАЗ в кризис получил из бюджета 75 млрд рублей, напомнил эксперт. Кроме того, были введены повышенные таможенные пошлины на автомобили старше трех лет. Плюс к этому – льготное кредитование. Вразрез правил ВТО была разработана программа утилизации, выплаты по которой обеспечивали приобретение автомобилей только отечественной сборки.

Но это не спасло положения: как только закончили действовать временные меры поддержки, у предприятия опять началось падение продаж. Сейчас на заводе идет замещение – увеличивается доля выпуска иномарок. Тем не менее Кремль готов идти дальше в поддержке социально значимой отрасли. Как заявил президент РФ Владимир Путин, «если мы увидим, что автомобильная отрасль попадет в неравноценные условия конкуренции, мы найдем способы ее защиты».

#### ГОСПОДДЕРЖКА

Все развитые страны поддерживают аграрную отрасль, относя ее к стратегическим секторам.

Заведующий кафедрой мировой экономики СПбГУ, руководитель проекта «Кафедра ВТО» Сергей Сутырин рассказал, что с присоединением меняются привычные подходы к господдержке АПК, виды субсидирования делятся на так называемые корзины: «голубая корзина» (она для РФ не актуальна), «желтая корзина» (господдержка, которая ограничивается и может быть оспорена членами ВТО) и «зеленая корзина». К последней относится перечень расходов, на которые правила ВТО не распространяются, например финансирование развития дорожной, социальной инфраструктуры в сельской местности, экологических мероприятий, научных разработок в сфере АПК и т. д.

Сумма прямой господдержки («желтая корзина») должна снижаться, тем не менее она остается достаточно высокой по сравнению с тем, что государство сегодня

Существует соблазн сделать ВТО своего рода «козлом отпущения», списав на нее допускаяемые страной просчеты и промахи



Никита Ломагин



Сергей Сутырин

Мы плохо представляем себе тенденции экономического развития страны. Правила ВТО могут усилить как положительные, так и отрицательные тенденции

выделяет на АПК. Согласно подписанным соглашениям, РФ в 2012–2013 годах имеет право потратить на повышение конкурентоспособности по \$9 млрд ежегодно. Между тем в 2012 году на поддержку АПК было выделено лишь 60% от возможного объема – \$5,5 млрд. Такая же сумма предусмотрена и в 2013-м. Таким образом, проблема не в ВТО, а в приоритетах российского правительства.

Доцент кафедры мировой экономики СПбГУ Александра Коваль обращает внимание на то, что в рамках ВТО существуют антидемпинговые и компенсационные меры, которые можно использовать как инструмент защиты интересов бизнеса и регионов.

#### РЕГИОНАЛЬНЫЕ СВЯЗИ

Россия присоединилась к ВТО с учетом действия единых таможенных тарифов между Россией, Беларуссией и Казахстаном (Таможенный союз ЕАЭС). Казахстан в 2013 году может подписать протокол о присоединении.

По неофициальным данным, наш сосед идет на более глубокую либерализацию, рассказал доцент кафедры мировой экономики СПбГУ Владимир Шеров-Игнатьев. В связи с чем Россию ожидает еще большее снижение таможенных платежей, чем то, под которым она подписывалась.

В трех странах сложились разные условия хозяйствования, и бизнес начинает выбирать. Пока выбор в пользу Казахстана, где, в частности, ставка по налогам на добавленную стоимость составляет 12%, в то время как в России 18%, а в Белоруссии 20%. Уже сотни российских фирм перерегистрировались в Казахстане, сообщил председатель коллегии Евразийской экономической комиссии Виктор Христенко на Гайдаровском форуме – 2013.

#### ОЖИДАНИЯ

К угрозам присоединения России к ВТО эксперты относят снижение конкурентоспособности отечественной продукции и услуг, рост безработицы вследствие банкротства предприятий, повышение цен на отдельные товары и услуги. Прогнозируется усиление межрегиональных экономических различий.

Снижение пошлин на оборудование – палка о двух концах. С одной стороны, какая-то часть отечественного оборудования становится невостребованной, с другой – снижаются затраты на модернизацию производств.





По словам экспертов кафедры мировой экономики СПбГУ, неконкурентоспособность российских компаний во многом связана со сложившимися правилами хозяйствования, а не только с требованиями ВТО. Большие претензии в связи с этим – к законодательной базе. Такого же мнения придерживаются чиновники Ленинградской области, приступившие к разработке «дорожной карты» адаптации области к правилам ВТО.

К плюсам присоединения эксперты относят повышение прозрачности российских рынков, их предсказуемости. Это может способствовать увеличению притока прямых зарубежных инвестиций.

Ожидается снижение цен на ряд товаров и услуг. Однако эксперты опасаются, что прогнозируемого удешевления может и не произойти, так как правительство РФ не ограничило законом маржу торговых сетей и посредников – они могут использовать снижение таможенных тарифов для увеличения прибыли.

К положительным моментам вступления России в ВТО относят возможность использования механизма цивилизованного решения торговых споров. Как рассказала А. Коваль, если раньше торговые споры даже мирным путем разрешались в пользу более сильного игрока, то сейчас исход не всегда предсказуем. Конечно, полного равенства сторон нет. У экономически сильных стран или крупных компаний больше ресурсов для сбора доказательной базы. Это очень дорогая процедура – компания Kodak, например, спор стоил более \$10 млн. Но существует возможность объединяться против «тяжеловеса» – подать иск от группы стран. Развивающиеся страны все чаще стали выигрывать споры, наибольшего успеха в этом достигла Бразилия.

#### ПЕРВЫЕ ИТОГИ

Эксперты воздерживаются от более конкретных прогнозов. Их точность невелика в силу ряда причин, пояснил С. Сутурин:

– Во-первых, существует высокая степень неопределенности в отношении будущей траектории экономического развития страны. Кроме того, мы не знаем наверняка, как поведут себя предприятия. В целом правила ВТО могут усилить как положительные, так и отрицательные тенденции.



Сургутский завод стабилизации конденсата  
\* Фото с сайта [www.gazprom.ru](http://www.gazprom.ru)

Ученый считает, что пока с момента вступления в ВТО никаких радикальных изменений в товарообороте не произошло. По отдельным товарам есть изменения, но это не обязательно связано с ВТО. Например, одной из проблем является рост цен на комбикорма, это снижает конкурентоспособность наших птицефабрик, но причина кроется в том, что был собран низкий урожай. Что касается свиноводства, ситуация там стала обостряться раньше вступления в ВТО.

– Правила ВТО определяют верхнюю границу господдержки. А выделит государство такие средства или нет – это его внутреннее дело, не имеющее отношения к обязательствам, принятым страной. Более того, нередко существует соблазн сделать ВТО своего рода «козлом отпущения», списав на нее допускаяемые страной просчеты и промахи, – отмечает С. Сутурин.

Об этом же говорил и Игорь Гужва, представитель Министерства экономического развития и торговли Украины, на пять лет раньше России присоединившейся к ВТО:

– Многие проблемы бизнеса не связаны с ВТО. Например, она не виновата в отсталом техническом оснащении и низкой квалификации персонала компании. Конкурентоспособность снижается за счет коррупции – тут ВТО тоже ни при чем.

В отличие от ученых, представители реального сектора не чувствуют себя защищенными.

По мнению совладельца «Ростсельмаша» Константина Бабкина, государственная политика последних 10 лет не ставит себе приоритетом развитие производства. Это не могло не отразиться на условиях присоединения, заявил он в интервью «Ведомостям»:

– Главная проблема с ВТО в том, что установили неравные условия конкуренции между отечественными и зарубежными производителями. Особенно это касается сельского хозяйства. Субсидий в пересчете на 1 га в Европе в 40 раз больше, чем в России. А рынок открыт! То же самое относится к машиностроению. У нас кредитные ставки 12% годовых, в Европе – 1,5%. И нам говорят: «Конкурируйте!» Самый реалистичный вариант – Россия пойдет по пути Украины. Там нет сельхозмашиностроения, хотя страна была когда-то мощным производителем – все распалили на металлолом. Этой зимой три сельхоззавода исчезли.



Герман Греф, экс-министр экономического развития и торговли, на нынешнем Гайдаровском форуме заявил:  
 – Мы вообще не понимаем правил, по которым будем играть. Я знаю, что министры не потратили ни одного часа на их изучение.

По словам Владимира Евсеева, к. т. н., члена Союза промышленников и предпринимателей Санкт-Петербурга, «между бизнесом и властью пропасть. Пока Путин не даст команду, ничего не делается! Наши чиновники всех уровней не просто не понимают, они не хотят разбираться в проблемах присоединения к ВТО».

«Работающий президент и работающее правительство – это ж песня может получиться», – мечтал еще Виктор Черномырдин...

#### УЧИТЬСЯ, УЧИТЬСЯ И УЧИТЬСЯ

Россия не готова к новым глобальным правилам игры и с точки зрения кадров, поэтому даже то, что удалось отстоять, может оказаться неустойчивым в результате некомпетентности торговых консультантов.

Профессор НИУ ВШЭ (Москва) Татьяна Исаченко сравнивает Россию с Китаем: если в Поднебесной экспертные советы были созданы до присоединения к ВТО, то у нас – после, там огромное представительство во Всемирной торговой организации (Китай присутствует третьей страной на всех спорах) – у нас никакого.

– Нам нужны теоретические знания, не хватает и практики. Депутаты, министерства, ведомства – всем надо готовить специалистов. Нужна специальная программа подготовки кадров для торговых представительств, и этим должно заниматься Министерство образования. У бизнеса полное непонимание, к чему присоединились. Нужны обучающие курсы.

Россия присоединилась к ВТО как развитая страна – есть у нас склонность позиционировать себя в таком качестве. Последствие этого – более жесткий характер накладываемых на страну обязательств.

*Ирина Кравцова*



*Конвейер АВТОВАЗа  
 Фото с сайта www.gazprom.ru*

Неконкуренто-  
 способность  
 российских  
 компаний связана  
 со сложившимися  
 правилами  
 хозяйствования  
 и приоритетами  
 правительства

Правительство  
 предусмотрело  
 в бюджете  
 на 2013 год только 60%  
 от допустимого объема  
 прямой господдержки  
 сельского хозяйства



#### КОММЕНТАРИИ

**Бен Гринвуд,  
 вице-консул Великобритании в Санкт-Петербурге:**

– Сегодня ни одна крупная экономика не может развиваться без либерализации торговли. Конечно, ВТО не волшебная палочка. Улучшение инвестиционного климата – это долгосрочный проект, и некоторым секторам РФ предстоят реформы. Присоединение России очень важно не только для вашей страны, но и для самой Всемирной торговой организации. Привлекательным моментом для британских компаний является то, что Россия – это 140 млн человек с растущей потребительской способностью.

**Григорий Кондрашов,  
 д. э. н., президент Национального  
 научно-исследовательского и проектного института  
 инновационных технологий:**

– ВТО – это площадка, которая вначале угнетающе подействует, но потом промышленное развитие пойдет в гору. Ощутимого эффекта от вступления России в ВТО следует ожидать примерно через 7 лет.

**Яков Песин,  
 начальник отдела внешнеэкономических связей  
 и иностранных инвестиций  
 правительства Ленинградской области:**

– Как показывает анализ, проблемы конкурентоспособности наших предприятий в большой степени связаны с законодательством, особенно в сфере энергетики. Требуется внести изменения в статьи Гражданского кодекса. Аграрии просят законодательно ограничить торговые наценки посредников, в частности сетевиков. Таким образом, смягчение адаптации к новым правилам торговли во многом связано с нефинансовыми проблемами.

Проблемы, связанные с ВТО: например, обнулены квоты на ввоз свинины. В последние годы было закуплено несколько мощных свиноводческих комплексов, они пока работают, но рентабельность резко падает.